



# Ministero della Giustizia

*Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi*

*Direzione Generale delle Risorse materiali e delle Tecnologie*

UFFICIO I

*I/DHM (citare interamente nella risposta)*

**Al Sig. Primo Presidente della Suprema Corte di Cassazione**  
**Al Sig. Procuratore Generale presso la Suprema Corte di Cassazione**  
**Al Sig. Dirigente Amministrativo della Suprema Corte di Cassazione**  
**Al Sig. Dirigente Amministrativo della Procura Generale presso la Suprema Corte di Cassazione**  
**Al Sig. Procuratore Nazionale Antimafia**  
**Al Sig. Dirigente Amministrativo della Direzione Nazionale Antimafia**  
**Ai Sig.ri Presidenti delle Corti di Appello**  
**Ai Sig.ri Dirigenti Amministrativi delle Corti di Appello**  
**Ai Sig.ri Procuratori Generali presso le Corti di Appello**  
**Ai Sig.ri Dirigenti Amministrativi delle Procure Generali presso le Corti di Appello**

*Nonché, per opportuna conoscenza*

**Al Sig. Capo di Gabinetto dell'On. Ministro**

**Al Sig. Capo Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi**

**Oggetto:** Gestione cessioni di credito – art. 106, comma 13, D.Lgs. n. 50/2016 – **Seguito circolare del 16.03.2021 prot. n. 54111.**

Facendo seguito alla circolare indicata in oggetto, con la quale la scrivente Direzione Generale forniva indicazioni sulla gestione delle cessioni di credito in considerazione delle aumentate azioni giudiziarie intentate contro il Ministero della Giustizia dai soggetti cessionari di crediti, si ritiene opportuno integrare le richiamate linee guida nell'ottica di migliorare il buon assetto operativo in materia.

Preliminarmente, giova evidenziare che la concreta collaborazione prestata dagli Uffici giudiziari in attuazione della circolare del 16.03.2021 prot. n. 54111, ha prodotto significativi riscontri positivi nei contenziosi da ultimo analizzati, registrando, sul totale delle posizioni debitorie oggetto

di accertamento, un'elevata percentuale di rifiuti ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 13, D.Lgs. n. 50/2016.

Tanto premesso, ritenuto che in forza dell'espressa non adesione al negozio di cessione sia la società cedente a conservare la titolarità giuridica dei crediti, allo scopo di disporre di un quadro completo dei pagamenti correlati ai titoli ceduti – al fine ultimo di contenere il debito di questa Amministrazione – e di ulteriormente contrastare le pretese creditorie dei soggetti cessionari di crediti, vorranno codesti Uffici contestare alla società cedente e alla società cessionaria l'eseguito pagamento, precisando che il medesimo dovrà considerarsi liberatorio di questa Amministrazione da ogni obbligo riguardante il vantato credito.

Vorranno, altresì, trasmettere copia della documentazione contabile attestante l'avvenuta liquidazione dei citati titoli, notiziando per conoscenza questa Direzione Generale.

Nel richiedere la concreta diffusione e uniforme attuazione a livello periferico delle suddette indicazioni operative, si resta a disposizione per ogni necessaria interlocuzione.

Cordialità.

**IL DIRETTORE GENERALE**

*Massimo Orlando*

*(documento firmato digitalmente)*

*Ufficio I*

*Deborah Miragliotta*

## Estremi

N° 2117/2022.E

Tipo email *Posta in entrata- Ricezione documento*  
 Email PEC *SI*  
 Data invio *07/06/2022 14:44*  
 Data di registrazione *07/06/2022 14:52*  
 Casella scarico *prot.pg.salerno@giustiziacert.it*

## Lavorazione

Stato	<i>chiusa</i>	a partire dal	<i>07/06/2022</i>	alle	<i>14:49</i>
Lavorazione					
U.O competente		dal		alle	
In carico a		dal		alle	
Azioni da fare					
Dettagli azione					

## Contenuti

Mittente *prot.dog@giustiziacert.it*

Destinatari *prot.pg.perugia@giustiziacert.it; prot.pg.salerno@giustiziacert.it; prot.pg.roma@giustiziacert.it; prot.pg.reggiocalabria@giustiziacert.it; prot.pg.potenza@giustiziacert.it*

Oggetto *Prot. m\_dg.DOG.07/06/2022.0143478.U - Gestione cessioni di credito - art. 106, comma 13, D.Lgs. n. 50/2016 - Seguito circolare del 16.03.2021 prot. n. 54111.*

## Testo del Messaggio

--- MAIL BODY NON PRESENTE ---

## Allegati

*Allegato n° 1: Segnatura.xml*  
*Allegato n° 2: IDHM\_Gestione cessioni di credito - NOTA UUGG Seguito circolare del 16.03.2021 prot. n. 54111-signed.pdf*



# Ministero della Giustizia

*Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi*

*Direzione Generale delle Risorse materiali e delle Tecnologie*

UFFICIO I

I/DHM (citare interamente nella risposta)

**Al Sig. Primo Presidente della Suprema Corte di Cassazione  
Al Sig. Procuratore Generale presso la Suprema Corte di Cassazione  
Al Sig. Dirigente Amministrativo della Suprema Corte di Cassazione  
Al Sig. Dirigente Amministrativo della Procura Generale presso la Suprema Corte di Cassazione**

**Al Sig. Procuratore Nazionale Antimafia  
Al Sig. Dirigente Amministrativo della Direzione Nazionale Antimafia**

**Ai Sig.ri Presidenti delle Corti di Appello  
Ai Sig.ri Dirigenti Amministrativi delle Corti di Appello**

**Ai Sig.ri Procuratori Generali presso le Corti di Appello  
Ai Sig.ri Dirigenti Amministrativi delle Procure Generali presso le Corti di Appello**

*Nonché, per opportuna conoscenza*

**Al Sig. Capo di Gabinetto dell'On. Ministro**

**Al Sig. Capo Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi**

**Oggetto:** Gestione cessioni di credito – art. 106, comma 13, D.Lgs. n. 50/2016 – **Indicazioni**.

E' sempre più frequente la cessione a terzi (generalmente, banche o finanziarie), da parte dei fornitori, di crediti verso l'Amministrazione centrale e/o verso gli uffici giudiziari.

Sono parimenti notevolmente aumentate le azioni giudiziarie intentate contro il Ministero della Giustizia dai soggetti cessionari di crediti.

Considerate le enormi difficoltà di gestione dei crediti ceduti (con specifico riferimento all'accertamento della effettiva sussistenza del debito per gli importi reclamati dai cessionari), questa

Direzione Generale ritiene opportuno, in uno spirito di collaborazione ed in un'ottica di uniformità nazionale, fornire delle linee guida in materia di cessioni di credito.

Preliminarmente, si rileva che la disciplina della cessione dei crediti vantati nei confronti della Pubblica Amministrazione ha natura derogatoria e speciale rispetto alla disciplina codicistica della cessione del credito tra privati di cui agli artt. 1260 e ss. c.c.

In particolare, diversamente da quanto previsto dall'art. 1260 c.c. che esprime il principio della libera cedibilità del credito, consentendo al creditore di poter mutare la titolarità dello stesso anche senza il consenso del debitore, essendo indifferente, per quest'ultimo, chi sia il creditore effettivo se non ai fini della corretta individuazione del titolare del diritto e dell'esattezza nell'esecuzione della prestazione, in ambito pubblicistico è invece riconosciuto il **potere alle amministrazioni pubbliche di opporsi al negozio di cessione** stipulato tra l'operatore economico/creditore in favore di un terzo cessionario.

Infatti, l'art. 106, comma 13, del D.Lgs. n. 50/2016, prevede che: *“Ai fini dell'opponibilità alle stazioni appaltanti, le cessioni di crediti devono essere stipulate mediante atto pubblico o scrittura privata autenticata e devono essere notificate alle amministrazioni debitorie. Fatto salvo il rispetto degli obblighi di tracciabilità, le cessioni di crediti da corrispettivo di appalto, concessione, concorso di progettazione, sono efficaci e opponibili alle stazioni appaltanti che sono amministrazioni pubbliche qualora queste non le rifiutino con comunicazione da notificarsi al cedente e al cessionario entro quarantacinque giorni dalla notifica della cessione”*.

Tanto premesso, vorranno codesti Uffici **rifiutare**, ai sensi e per gli effetti del sopracitato articolo, tutti gli atti di cessione dei crediti vantati nei confronti dell'Amministrazione (ovviamente, per le sole fatture il cui pagamento è di competenza di questa Direzione), al fine di impedirne l'opponibilità all'Amministrazione stessa, ai sensi dell'art. 1264 c.c.

Nel caso in cui l'atto di cessione sia stato erroneamente notificato ad altro Ufficio (diverso, cioè, da quello nei cui confronti è stata emessa la fattura oggetto della cessione del credito), sarà cura dell'Ufficio destinatario della notifica darne tempestivo avviso all'Ufficio competente, previa formalizzazione, in via cautelativa, della comunicazione di rifiuto della cessione, da notificarsi al cedente e al cessionario.

Inoltre, sebbene il medesimo art. 106, comma 13, del D. Lgs. n. 50/2016 preveda che: *“Le amministrazioni pubbliche, nel contratto stipulato o in atto separato contestuale, possono preventivamente accettare la cessione da parte dell'esecutore di tutti o di parte dei crediti che devono venire a maturazione.”*, vorranno codesti Uffici avere cura di **non inserire nei Capitolati e/o nei**

**contratti alcuna clausola che impegni l'Amministrazione ad accettare la cessione di crediti futuri.**

Nel richiedere la concreta diffusione e uniforme attuazione a livello periferico delle suddette indicazioni operative, si resta a disposizione per ogni necessaria interlocuzione.

**IL DIRETTORE GENERALE**

*Massimo Orlando*

*(documento firmato digitalmente)*

*Ufficio I*

*Deborah Miragliotta*

*deborah.miragliotta@giustizia.it*

## Estremi

N° *1132/2021.E*

**Tipo email** *Posta in entrata- Ricezione documento*

**Email PEC** *SI*

**Data invio** *16/03/2021 14:12*

**Data di registrazione** *16/03/2021 14:15*

**Casella scarico** *prot.pg.salerno@giustiziacert.it*

## Lavorazione

<b>Stato</b>	<i>chiusa</i>	<b>a partire dal</b>	<i>16/03/2021</i>	<b>alle</b>	<i>14:14</i>
<b>Lavorazione</b>					
<b>U.O competente</b>		<b>dal</b>		<b>alle</b>	
<b>In carico a</b>		<b>dal</b>		<b>alle</b>	
<b>Azioni da fare</b>					
<b>Dettagli azione</b>					

## Contenuti

**Mittente** *prot.dog@giustiziacert.it*

**Destinatari** *prot.pg.perugia@giustiziacert.it; prot.pg.salerno@giustiziacert.it;  
prot.pg.roma@giustiziacert.it; prot.pg.reggiocalabria@giustiziacert.it;  
prot.pg.potenza@giustiziacert.it*

**Oggetto** *Prot. m\_dg.DOG.16/03/2021.0054111.U - Gestione cessioni di credito -  
art. 106, comma 13, D.Lgs. n. 50/2016 - Indicazioni*

## Testo del Messaggio

--- MAIL BODY NON PRESENTE ---

## Allegati

*Allegato n° 1: Segnatura.xml*

*Allegato n° 2: 210316\_Circolare su cessioni di credito-signed.pdf*